



ПРАВИТЕЛЬСТВО КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

02.04.2021

г. Красноярск

№ 194-р

1. В соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьёй 103 Устава Красноярского края, Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с учётом пункта 1 межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020–2021 годы, утверждённого протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 30.06.2020 № 25, утвердить региональный межведомственный комплекс дополнительных мер по повышению эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав на территории Красноярского края на 2021–2023 годы согласно приложению.

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Красноярского края от 09.07.2018 № 503-р.

3. Опубликовать распоряжение на «Официальном интернет-портале правовой информации Красноярского края» (www.zakon.krskstate.ru).

4. Распоряжение вступает в силу со дня подписания.



Первый заместитель
Губернатора края –
председатель
Правительства края

Ю.А. Лапшин

**Региональный межведомственный комплекс дополнительных мер
по повышению эффективности профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав на территории
Красноярского края на 2021–2023 годы**

1. Общие положения

1.1. Региональный межведомственный комплекс дополнительных мер по повышению эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав на территории Красноярского края на 2021–2023 годы (далее – Комплекс мер) представляет собой комплекс взаимосвязанных межведомственных мероприятий, реализуемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Красноярского края (далее – система профилактики, субъекты профилактики, органы и учреждения системы профилактики) в пределах их компетенции, установленной Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон края № 4-608).

1.2. Ответственными за реализацию мероприятий Комплекса мер являются органы исполнительной власти Красноярского края (далее – край), на которые возлагается координация деятельности подведомственных органов и учреждений системы профилактики при реализации программных мероприятий:

министерство образования края;
министерство здравоохранения края;
министерство культуры края;
министерство социальной политики края;
агентство труда и занятости населения края;
агентство молодёжной политики и реализации программ общественного развития края.

В реализации мероприятий Комплекса мер могут принимать участие иные органы государственной власти и организации, в порядке и пределах, установленных Федеральным законом № 120-ФЗ, Законом края № 4-608, в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Красноярского края.

1.3. Финансовое обеспечение мероприятий Комплекса мер осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на очередной финансовый год для реализации государственных программ края, в части обеспечения деятельности органов исполнительной власти края и подведомственных им учреждений, предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов края субвенций из краевого бюджета, в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Правительства края:

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 502-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие занятости населения» (подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»);

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 507-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан» (подпрограмма «Повышение качества и доступности социальных услуг»);

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования»;

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» (подпрограмма «Обеспечение реализации общественных и гражданских инициатив и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»);

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 511-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма» (подпрограмма «Поддержка искусства и народного творчества»);

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 516-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие здравоохранения» (подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи, паллиативной помощи и совершенствование системы лекарственного обеспечения»; «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»; «Охрана здоровья матери и ребёнка»);

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 518-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта»;

постановлением Правительства края от 30.09.2013 № 519-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Молодёжь Красноярского края в XXI веке» (подпрограмма «Вовлечение молодёжи Красноярского края в социальную практику»);

постановлением Правительства края от 12.01.2017 № 3-п «Об утверждении государственной региональной программы Красноярского края «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности».

1.4. Отдел Правительства края по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав края (далее – отдел) в соответствии с задачами и функциями, определёнными постановлением Правительства Красноярского края от 24.11.2014 № 558-п «Об утверждении Положения об отделе Правительства Красноярского края по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края», осуществляет организационные, аналитические функции в ходе реализации Комплекса мер.

Достижение показателей результативности Комплекса мер оценивается на основе данных мониторинга по итогам полугодия и года, проводимого краевой комиссией.

Исполнители, соисполнители мероприятий Комплекса мер по итогам полугодия до 10-го числа второго месяца, следующего за отчётным периодом, и по итогам года до 1 февраля очередного финансового года, следующего за отчётным, направляют в отдел информацию о выполнении мероприятий Комплекса мер, исполнителями, соисполнителями которых они являются, а также о достигнутых в соответствии с установленными показателями результативности реализации мероприятий Комплекса мер результатах.

1.5. Контроль и ответственность за своевременность исполнения программных мероприятий, достоверность отчётных сведений возлагается на исполнителей, соисполнителей мероприятий Комплекса мер.

1.6. Отдел по итогам года готовит сводный отчёт об исполнении мероприятий Комплекса мер в целях оценки эффективности реализации мероприятий Комплекса мер и достижения установленных показателей результативности, представляет его на рассмотрение комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края (далее – краевая комиссия) не позднее 1 апреля года, следующего за отчётным. По результатам рассмотрения краевая комиссия при необходимости принимает дополнительные меры координации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Состояние профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае и постановка проблемы

2.1. Красноярский край является вторым по площади субъектом в Российской Федерации и занимает первое место в Сибирском федеральном округе по численности детского населения – 661 197 в возрасте от 0 до 18 лет включительно (человек), увеличившегося с 2018 года на 17,8 тысяч детей.

В период с 2017 по 2019 год в регионе отмечается тенденция снижения числа преступлений, совершенных несовершеннолетними (на 21,1 %), удельный вес подростковой преступности снизился с 4,7 % до 4,3 %.

В 2019 году 1 080 (-142) несовершеннолетними совершено 1 115 (-133) преступлений, по количеству которых край занимал третье место в Сибирском федеральном округе и седьмое место в России. Отмечается снижение общего количества преступлений, совершенных подростками повторно, с 517 (в 2018 году) до 421, в составе группы лиц – с 431 до 418, в состоянии алкогольного опьянения – с 173 до 128. В состоянии наркотического опьянения несовершеннолетними совершено 2 (2) преступления.

Преобладающее число преступлений, совершенных подростками в 2019 году, носило имущественный характер: 709 (-128) краж, 57 (-26) грабежей, 14 (+6) разбоев. Против личности ими совершено 2 (-4) убийства, 18 (+5) преступлений, направленных на умышленное причинение вреда здоровью, 9 (+6) изнасилований, а также 45 (-8) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

За 9 месяцев текущего года снижение подростковой преступности составило 9,2 % (с 823 до 747). Несовершеннолетними совершено 229 (-73) преступлений в группе лиц и 311 (-8) повторных преступлений, а также 112 (+17) преступлений в состоянии алкогольного опьянения и 3 (+1) – в наркотическом. Объектом преступлений, совершенных подростками, в основной их массе явилась чужая собственность, несовершеннолетними совершено: 491 (-39) кража (или 65,7 % преступлений), 37 (-3) – грабежей, 64 (+1) – угонов транспортных средств. В структуре подростковой преступности зарегистрировано 2 (+1) убийства, 11 (-2) фактов причинения тяжкого вреда здоровью, 4 (-2) изнасилования, 23 (-14) преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Тревожно высоким остаётся возросшее в 2019 году число несовершеннолетних, признанных потерпевшими – 2 906 (+189) в связи с совершением в отношении них преступлений, в числе которых 1 565 фактов злостного уклонения родителей от уплаты алиментов, а также 531 насильственное преступное посягательство: 7 (+1) убийств, 8 (-1) фактов причинения детям тяжкого вреда здоровью, 31 (-34) изнасилование, 195 (-19) насильственных действий сексуального характера.

За 9 месяцев 2020 года потерпевшими в связи с совершением преступлений признаны 2 224 (+138) несовершеннолетних. Наибольшее количество преступлений, совершенных в отношении детей, составили: злостное уклонение родителей от уплаты средств на содержание детей – 1 032, насильственные преступления – 324, а также кражи – 274. В результате преступных посягательств погибло 48 (-6) детей, 53 (+12) получили тяжкий вред здоровью.

2.2. Об актуальности проблемы безнадзорности и правонарушений с участием несовершеннолетних и в их отношении свидетельствует объявление 2018–2027 годов в Российской Федерации Десятилетием детства (Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»).

Современное состояние системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в крае и имеющиеся проблемы в этой

сфере обуславливают необходимость принятия мер, направленных на объединение усилий всех заинтересованных органов и учреждений в решении вопросов предупреждения правонарушений с участием несовершеннолетних, создание условий, необходимых для формирования в их среде позитивных ценностей и интересов.

Реализация указанных мер должна состоять из комплекса социальных, правовых, воспитательных и иных мероприятий в сочетании с новыми подходами к организации индивидуальной профилактической работы в целях ранней профилактики детского неблагополучия, сопряжённого, в том числе, с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступлений, насилия в их отношении, криминальных проявлений в подростковой среде.

Необходимо продолжить внедрение социально ориентированных подходов в практической деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях сохранения стабильности и снижения уровня подростковой преступности.

Следует обратить внимание на повышение доступности услуг для семей с детьми за счёт развития и поддержки сектора профильных некоммерческих организаций. Обеспечить своевременное оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации. Требуется совершенствование системы межведомственного взаимодействия между образовательными организациями, медицинскими организациями и иными органами и учреждениями системы профилактики.

Необходимо развитие института наставников, привлечение некоммерческих организаций к данной деятельности.

В 2020 как никогда актуально встал вопрос об организации работы, направленной на противодействие распространению идей экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних. В последнее время и в стране и в крае прослеживается негативная тенденция проявления интереса к деструктивным движениям («колумбайн» или «скулшутинг», «АУЕ», «А.С.А.В. Злая молодёжь» и другие) у значительного количества несовершеннолетних. В силу возрастных особенностей молодёжная среда наиболее подвержена негативному влиянию и, в силу этого они активно интересуются криминальными и деструктивными движениями экстремистского и террористического характера, пропагандирующими насилие и жестокость, совершение массовых убийств в образовательных организациях, нацистскую идеологию.

В связи с этим необходимо обеспечить контроль и координацию деятельности образовательных организаций, субъектов системы профилактики по выявлению и незамедлительному реагированию на факты противоправных проявлений обучающихся и незамедлительному информированию правоохранительных органов и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских и муниципальных округов края (далее – муниципальные комиссии) о выявленных случаях.

Организация занятости подростков является одной из эффективных форм профилактической работы, способствующей предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несмотря на имеющуюся тенденцию снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, число подростков, вступивших в конфликт с уголовным законом, остаётся тревожно высоким.

Из 1 080 несовершеннолетних, совершивших в 2019 году преступления, не занятыми оказались 22,5 % подростков, за 9 месяцев текущего года их число увеличилось до 23,1 %. Социальная характеристика несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, свидетельствует о том, что более трети из них (34,5 % – в 2019 году, и 35,6 % – за 9 месяцев 2020 года) работоспособны, но не заняты трудовой деятельностью.

В большинстве случаев симптомы ситуации неблагополучия у несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или состоящих на иных видах учёта в субъектах системы профилактики, проявляются до момента фактического совершения противоправного деяния. К таким «симптомам» относится отсутствие у подростка мотивации к досуговой и общественной деятельности, так как именно включенность в социально полезные формы занятости формирует у подростка приемлемые обществом нормы поведения и устойчивость к негативным проявлениям, существующим в молодёжной среде.

В этой связи необходимо обеспечить координацию деятельности субъектов системы профилактики по вовлечению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также состоящих на различных видах профилактического учёта, в работу объединений дополнительного образования, в добровольческую и волонтёрскую деятельность.

При этом необходимо выявлять и оценивать наличие у несовершеннолетних заинтересованности в конкретной досуговой деятельности (занятия определёнными видами спорта, творчества, участие в познавательных и культурных мероприятиях), вовлекать несовершеннолетних в занятие интересующими их формами досуга развивающего, познавательного характера, постоянно организовывать и проводить мероприятия, направленные на мотивацию к трудовой занятости и профессиональной ориентации несовершеннолетних, уделив особое внимание подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Также, несмотря на проводимую с несовершеннолетними осуждёнными к мерам наказания работу, за первое полугодие 2020 года 65 (первое полугодие 2019 года – 84) несовершеннолетних допустили нарушение порядка и условий отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, что на 22,6 % меньше аналогичного периода, за 12 месяцев 2019 года несовершеннолетними допущено 123 нарушения. В первом полугодии 2020 года в отношении 92 (первое полугодие 2019 года – 132) несовершеннолетних в суд направлялись представления для принятия мер превентивного характера, что на 30,3 % меньше аналогичного периода,

за 12 месяцев 2019 года было направлено 190 представлений, из которых каждое второе рассмотрено положительно.

Остаётся актуальной проблема подростковых суицидов как в целом по России, так и в крае в частности. Анализ причин и условий, способствовавших совершению в течение 9 месяцев 2020 года несовершеннолетними 11 суицидов, показал, что неэффективной является работа по выявлению несовершеннолетних «группы риска» в связи с тем, что недостаточное внимание уделяется несовершеннолетним, характеризующимся повышенной сентиментальностью, высокой чувствительностью к средовым воздействиям, ранимостью, либо имеющим комплекс неполноценности по поводу внешнего вида, физических особенностей или по другим причинам.

2.3. В соответствии с положениями федерального и краевого законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в крае сформирована и действует система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Круг органов и учреждений, входящих в систему профилактики определен в статье 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статьёй 2 Закона края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а их права и обязанности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлены статьями 11–24 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В рамках установленной законодательством компетенции образовательные организации края выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

Министерство образования Красноярского края (далее – министерство) осуществляет мониторинг реализации образовательными организациями указанных полномочий.

Так, в первом полугодии 2020 года образовательными организациями направлено в органы и учреждения системы профилактики 2 308 сообщений о нарушении прав ребёнка, в отношении 2 089 приняты меры реагирования, 94 ребёнка по инициативе образовательных организаций признаны находящимися в социально опасном положении. Муниципальными органами управления образованием направлено 576 сообщений о выявлении детского неблагополучия, по 561 органу и учреждению системы профилактики приняты меры реагирования, 49 детей по инициативе муниципальных органов управления образованием в первом полугодии 2020 года признаны находящимися в социально опасном положении.

Учёт успеваемости и посещения учебных занятий обучающимися в крае осуществляется посредством ведения классного журнала, в том числе в электронном виде, и дневников обучающихся. Действующая единая система учёта успеваемости учащихся «Электронный журнал/электронный дневник», функционирующая на базе краевой информационно-аналитической системы управления образованием (КИАСУО), позволяет родителю в режиме онлайн отслеживать успеваемость ребёнка, посещаемость (пропуски), домашние задания, а также вести переписку с педагогами и административно-управленческим персоналом школы.

Согласно данным муниципальных органов управления образованием в 2019/20 учебном году количество несовершеннолетних, систематически пропускающих учебные занятия без уважительной причины, составило 385 человек (0,1 %). Со всеми из обучающихся данной категории организована индивидуально-профилактическая работа.

В целях предупреждения детского неблагополучия в замещающих семьях, оказания помощи в создании условий для полноценного развития и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, министерством в июле 2020 года заключено соглашение о сотрудничестве, взаимодействии и информационном обмене при осуществлении социального сопровождения замещающих семей с министерством социальной политики Красноярского края.

Кроме того с 2015 года деятельностью по сопровождению замещающих семей занимается некоммерческая общественная организация Детский благотворительный фонд «Счастливые дети», с 2018 года к осуществлению указанной деятельности привлечена региональная общественная организация «Творческий союз учителей».

Услуги дополнительного образования детей предоставляются во всех городах и районах края. По состоянию на 01.01.2020 года в крае функционировало 1 479 организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности, имеющие лицензии на право реализации дополнительных общеобразовательных программ, в том числе 266 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей, в которых занималось 184,0 тыс. детей и молодёжи.

В дополнительные общеобразовательные программы, программы спортивной подготовки включён 340 651 ребёнок (77,26 % детей от общего числа детей в возрасте 5–18 лет).

В целях обеспечения доступности дополнительного образования для детей и молодёжи края, включая детей, проживающих в отдалённых территориях, в крае реализуются разные формы дополнительных общеобразовательных программ: очная, очно-заочная, в том числе дистанционные программы, краевые интенсивные школы.

Кроме того, несовершеннолетние задействованы в различных формах социальной активности:

в ученическом самоуправлении – 51 330 человек;

в деятельности общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» – 50 772 человека;

в волонтерской деятельности – 36 249 человек;

в деятельности всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» – 12 495 человек;

в добровольных дружинах юных пожарных – 5 064 ребёнка.

Наряду с основными методами профилактики безнадзорности и правонарушений в настоящее время в учреждениях среднего профессионального образования края активно развивается наставничество (сопровождение) обучающихся группы «группы риска» с привлечением в качестве наставников работников предприятий, педагогов.

Наставники из числа педагогических работников помогают овладеть социально-бытовыми навыками, коммуникативными компетенциями, оказывают помощь в защите прав несовершеннолетних, а также ведут мониторинг социальных сетей, участвуют в организации досуга.

Этот формат апробирован в ходе реализации концепции социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Красноярском крае (одобрена распоряжением Правительства Красноярского края № 535-р от 15.08.2017), которая предусматривает сопровождение данной категории студентов в период их обучения.

Комплекс мероприятий проекта способствовал повышению мотивации у обучающихся к получению профессиональных компетенций и соответственно успешной интеграции детей-сирот в образовательный и производственный процессы. Также сократился срок адаптации обучающихся из категории детей-сирот при поступлении в техникум на 44 %, что способствовало снижению пропусков занятий, самовольных уходов из общежитий (со 161 в 2018 году до 102 в 2019 году).

Успешный опыт постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, позволил принять решение о тиражировании модели наставничества на обучающихся профессиональных образовательных организаций, склонных к совершению правонарушений, находящихся в социально опасном положении. В этой связи с целью создания условий для развития наставничества в регионе министерство приступает к реализации дорожной карты социально-профессиональной адаптации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе 47 учреждений среднего профессионального образования Красноярского края.

Кроме того, реализуемым на территории края региональным проектом «Молодые профессионалы» предусмотрено внедрение методологии наставничества, в том числе посредством привлечения к этой деятельности специалистов-практиков и обучающихся старших курсов. Подбор наставников в 2020/21 году будет осуществляться на первом курсе с помощью психолого-

педагогического тестирования первокурсников и наставников (мастеров производственного обучения и других педагогических работников, изъявивших желание стать наставниками).

Эффективными формами профилактической работы с подростками, вступившими в конфликт с законом, являются прикрепление к несовершеннолетним наставников «Старший брат» из числа волонтеров, оказание помощи в трудоустройстве, психолого-педагогическое сопровождение.

Наставничество – технология, позволяющая обмениваться практическим опытом и экспертизой в вопросах применения профилактической деятельности. Сфера профилактики правонарушений в молодёжной среде сопряжена с рядом трудностей, помимо передачи практического опыта наставник выполняет функцию мотивации к дальнейшему развитию и преодолению сложных ситуаций. Для самих наставников такая деятельность даёт возможность получить признание от коллег и принести пользу своим практическим опытом.

Для наставников будут разработаны индивидуальные планы развития, включающие обучение по актуальным темам с использованием современных образовательных технологий, с возможностью повышения квалификации или переквалификации за счёт средств краевого бюджета.

В крае сформирована модель молодёжной политики, которая позволяет подросткам активно включаться в реализацию краевых и федеральных проектов и программ, тем самым обеспечивая долю несовершеннолетних, охваченных организованными формами досуга и занятости.

В целях организации занятости и трудового воспитания несовершеннолетних реализуется краевой проект «Трудовые отряды старшеклассников», позволяющий подросткам из муниципальных образований Красноярского края внести свой вклад в развитие и благоустройство территории региона. Приоритетное право трудоустройства предоставляется несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. В 2018 году было предусмотрено 4 239 рабочих мест для подростков (в 2019 году – 5 136), трудоустроено 115 подростков, состоящих на учётах в органах и учреждениях системы профилактики (в 2019 году – 113), 69 детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей (в 2019 – 157), 1892 подростка, находящихся в ТЖС (в 2019 году – 2288).

С 2011 года реализуется проект «Службы профилактики» (до 2016 года – «Ювенальные службы»), целью которого является повышение профессиональных компетенций специалистов молодёжных центров, необходимых для проведения качественной и эффективной индивидуальной профилактической работы. Всего в 2019 году участие в обучении приняли представители молодёжных центров из 11 муниципальных образований, в 2020 году число участников возросло до 61 муниципального образования. Таким образом, можно отметить, что запущен процесс адресного и комплексного развития специалистов молодёжных центров по вопросам профилактики на территории всего края.

В крае продолжается системная работа по профилактике жестокого обращения с детьми в семье и оказанию психологической помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств.

Ежегодно на базе четырёх краевых центров социальной помощи семье и детям социальные услуги по оказанию психологической помощи получают свыше 160 несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений.

По-прежнему наиболее эффективной и востребованной формой бесплатной психологической помощи остаётся детский телефон доверия. Ежегодно на детский телефон доверия поступает более 30 тыс. обращений, из которых более 80 % составляют обращения несовершеннолетних.

Важной формой помощи несовершеннолетним и их родителям, оказавшимся в кризисных ситуациях, остаются социальные кризисные гостиницы для женщин с детьми и Общественная приёмная для детей и родителей. Социальную помощь в кризисных гостиницах в 2019 году получили 91 женщина, 88 несовершеннолетних и 48 мужчин. Удалось восстановить семейные и родственные связи в отношении 37 женщин с детьми, работа с остальными семьями была продолжена по месту жительства.

Положительными практиками деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних края, направленными на формирование законопослушного поведения детей, предупреждение распространения деструктивных движений и криминальных субкультур среди несовершеннолетних и организацию индивидуальной профилактической работы с подростками, вовлечёнными в указанные деструктивные процессы, являются организация правоохранительных классов; система кадетского и женского гимназического образования; повышение компетентности родителей (законных представителей) по вопросам развития и образования детей; организация деятельности служб медиации.

В соответствии с постановлением краевой комиссии от 20.05.2020 № 55-кдн на территории края начато внедрение в практику деятельности муниципальных комиссий и органов и учреждений системы профилактики использования возможностей служб медиации (примирения) в целях использования ресурса реализации медиативных (восстановительных) технологий в профилактике правонарушений несовершеннолетних.

В 2019/20 учебном году в учреждениях, курируемых министерством образования края, действовали 787 служб медиации, из них: в муниципальных общеобразовательных организациях – 684, в краевых общеобразовательных организациях – 21, в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству, – 26, в дошкольных образовательных организациях – 33, в учреждениях дополнительного образования детей – 4, в центрах психолого-педагогического медико-социального сопровождения – 1, в краевых государственных казённых учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 18.

Общее количество участников служб медиации в образовательных организациях составляет 2 770 человек, из них прошли курсы повышения

квалификации по вопросам применения медиации 1 447 педагогов, также подготовлено 944 медиатора-ровесника, участвующего в медиативных процедурах.

В 2019/20 учебном году в службы медиации образовательных организаций были поданы 2 163 заявки, по ним проведены 2 079 процедур медиации. Результаты 1 процедуры учтены органами предварительного расследования и судами, 24 – муниципальными комиссиями.

Для защиты прав и интересов несовершеннолетних организации профилактической и коррекционной работы с детьми и подростками, в том числе при разрешении споров и конфликтов и после совершения правонарушений, умений и навыков, направленных на всестороннее восстановление отношений, доверия, материального и морального ущерба, на базе 13 учреждений социального обслуживания семьи и детей (центров социальной помощи семье и детям) сформированы службы примирения.

В работе служб примирения специалистами применяются следующие методики работы: медиация, «семейные конференции», «круги правосудия», «письмо жертве». За год службами примирения проведено 179 программ восстановительной медиации, 153 – завершены, общее количество участников составило 479 человек.

Учреждения культуры ставят перед собой задачу донести высококачественную культурную услугу до каждого жителя края, независимо от склонностей к правонарушениям, и осуществляют свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, гарантирующей право каждому гражданину на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

В крае действует 1 147 общедоступных библиотек (из них 94 специализированных детских), 1 214 учреждений культурно-досугового типа, 50 музеев, 1 парк, 2 зоопарка, 15 театрально-зрелищных учреждений, 1 специализированный детский кинотеатр, 6 профессиональных образовательных учреждений.

Клубные учреждения ведут активную работу с детьми, находящимися в социально опасном положении: привлекают их к участию в деятельности клубных формирований, проводят информационно-просветительную работу среди подростков, организуют тематические культурно-досуговые мероприятия. В учреждениях клубного типа для детей до 14 лет работает свыше 5 000 клубных любительских формирований, в которых занимается свыше 77 тыс. человек. Ежегодно для данной категории проводится свыше 80 тыс. культурно-массовых мероприятий.

Число несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, занимающихся в клубных формированиях, в 2019 году составило 922 человека.

В учреждениях культуры края клубного типа, театрах на основании внутренних приказов учреждений предусмотрены льготы на посещение спектаклей, платных кружков, занятий любительских объединений. Информация о мероприятиях и льготах размещается на их официальных сайтах.

Кроме того, работа по поддержке детей и родителей осуществляется созданными на базе краевых государственных библиотек Центром правовой и психологической помощи детям и родителям, Школой будущих мам, Академией заботливых родителей (Красноярская краевая детская библиотека), клубом любителей здорового образа жизни «Путь к здоровью» (Красноярская краевая специальная библиотека – центр социокультурной реабилитации инвалидов по зрению), объединением «Школа здоровья» (Государственная универсальная научная библиотека Красноярского края).

В целях организации семейного досуга в краевых музеях действуют семейные клубы «Музеёнок» и «Мама, папа, я – музейная семья», музейно-театральная студия «Сибирячок» (Красноярский краевой краеведческий музей), семейный клуб «Уклад» (Историко-этнографический музей-заповедник «Шушенское») и др.

Учреждения культуры на постоянной основе взаимодействуют со специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальными учебно-воспитательными учреждениями и центрами временного содержания органов внутренних дел для несовершеннолетних правонарушителей в организации культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними на основе соглашений о сотрудничестве в рамках бюджетного законодательства.

Принимаемые субъектами системы профилактики края комплексные меры организационного и практического характера способствовали сохранению положительных тенденций в области подростковой преступности, так, например, на протяжении последних четырёх лет в крае отмечается динамика по снижению подростковой преступности с 2 437 преступлений в 2015 году до 1 115 в 2019 году.

Кроме того, значение показателя «снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет», установленного в Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации, на территории края составило:

в 2017 году – 1,2 %;

в 2018 году – 1,1 %;

в 2019 году – 0,9 %.

Тем не менее, несмотря на достигнутые положительные результаты в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, необходимо отметить и ряд проблем, связанных с:

организацией взаимного информирования, выявления и учёта фактов детского и семейного неблагополучия на ранних его этапах;

предупреждением повторных и групповых правонарушений несовершеннолетних, приобщением их к криминальной субкультуре, организацией занятости несовершеннолетних, склонных к правонарушающему поведению;

ненадлежащей координацией действий при выявлении и предупреждении нарушений прав детей и их законных интересов;

осуществлением межведомственного взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, ориентированной на качественный результат с применением инновационных технологий и методов работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Повышению эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, координирующей роли комиссий всех уровней и укрепления межведомственного взаимодействия должно способствовать внедрение программно-целевого управления при реализации мероприятий Комплекса мер.

3. Цель и задачи, ожидаемые результаты реализации Комплекса мер

3.1. Целью Комплекса мер является повышение эффективности функционирования системы профилактики правонарушений несовершеннолетних с учётом новых вызовов современной среды (экстремизма, терроризма и иных деструктивных проявлений), противодействие совершению преступлений несовершеннолетними и в их отношении, повышение качества проводимой субъектами системы профилактики общепрофилактической работы, а также индивидуальной профилактической работы, в том числе за счёт повышения эффективности деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как координирующего органа системы профилактики.

3.2. Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

1) внедрение инновационных подходов к развитию региональной и муниципальных систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через интеграцию проектной деятельности в управленческую практику, разработку межведомственных проектов в сфере защиты детства, развитие института наставничества;

2) обеспечение упорядоченной превентивной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе за счёт повышения координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

3) повышение профессионального уровня членов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, специалистов органов и учреждений системы профилактики, в том числе за счёт изучения эффективных практик, обобщения опыта профилактической деятельности на территории края с учётом новых вызовов современной среды;

4) применение медиативных и восстановительных технологий в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений системы профилактики с целью использования ресурса

медиативных (восстановительных) технологий в профилактике правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия;

5) обеспечение круглогодичной занятости несовершеннолетних с учётом анализа заинтересованности несовершеннолетних в конкретной досуговой деятельности, вовлечение в занятие интересующими их формами досуга развивающего, познавательного характера;

6) совершенствование системы мониторинга в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с ориентацией на установление показателей, характеризующих качество деятельности, как отдельных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, так и системы профилактики в целом.

3.3. Показатели результативности реализации Комплекса мер:

№ п/п	Наименование показателя результативности	Ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6
1	Доля несовершеннолетних, совершивших преступления, административные правонарушения и иные антиобщественные действия в период проведения с ними различными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних индивидуальной профилактической работы, в общей численности несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа	%	не более 2,9		
2	Доля несовершеннолетних, с которыми повторно была организована индивидуальная профилактическая работа, в общей численности несовершеннолетних, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики прекращена индивидуальная профилактическая работа в связи с улучшением ситуации	%	не более 3,0		
3	Доля несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет	%	не более 0,9		
4	Доля несовершеннолетних, повторно совершивших преступление, в общем количестве несовершеннолетних, совершивших преступления	%	не более 25,5		
5	Доля осуждённых несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, в общей численности несовершеннолетних, состоящих на учёте в уголовно-исполнительной инспекции	%	4,0	3,9	3,8
6	Доля несовершеннолетних, получивших социально-психологическую и иную помощь, от общего количества несовершеннолетних, нуждавшихся в получении такой помощи, состоявших на учёте в уголовно-исполнительной инспекции	%	56,0	57,0	58,0

1	2	3	4	5	6
7	Доля несовершеннолетних с наркологическими расстройствами, выявленными впервые, в общей численности больных с наркологическими расстройствами, выявленных впервые	%	5,5	5,0	4,5
8	Доля несовершеннолетних, допускающих немедицинское потребление наркотических веществ, в общей численности несовершеннолетних с наркологическими расстройствами, зарегистрированных медицинскими организациями	%	36,9	36,8	36,7
9	Доля несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводилась индивидуальная профилактическая работа, охваченных дополнительным образованием, спортом, иными организованными формами досуга, оздоровления и занятости, от общей численности несовершеннолетних в возрасте от 7 до 17 лет, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа	%	не менее 85,0		
10	Доля несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, временно трудоустроенных в свободное от учёбы время, находящихся в социально опасном положении, к общему числу граждан данной категории, обратившихся в государственную службу занятости населения в целях поиска подходящей работы	%	92,0	92,5	93,0

4. Мероприятия Комплекса мер

№ п/п	Мероприятие	Исполнители (соисполнители)	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1	Задача 1. Внедрение инновационных подходов к развитию региональной и муниципальной муниципальной практики, разработку межведомственных проектов в сфере защиты детства, развитие института наставничества Интеграция проектной деятельности в управленческую практику, разработку межведомственных проектов в сфере защиты детства, развитие института наставничества 1 Разработка программ (планов, комплексов мер) по профилактике правонарушений несовершеннолетних на территории муниципальных образований с обязательным включением мероприятий, направленных на просвещение родителей и работу со взрослым населением по формированию атмосферы нетерпимости в обществе к правонарушениям и преступлениям, совершаемым несовершеннолетними и в их отношении	главы муниципальных районов, городских и муниципальных округов Красноярского края*; отдел Правительства края по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав края	2021 год	обеспечение комплексного, программно-целевого подхода к управлению и координации деятельности субъектов системы профилактики, укрепление и повышение качества межведомственного взаимодействия
2	Создание в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» в 323 школах, расположенных в малых городах и сельской местности Красноярского края, центров образования цифрового и гуманитарного профилей («Точки роста»)	министерство образования Красноярского края; муниципальные органы управления образованием*	2020–2022 годы	создание условий для внедрения на уровнях начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественно-научного, технического и гуманитарного профилей
3	Развитие системы наставничества в работе с несовершеннолетними, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики правонарушений проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе находящаяся в социально опасном положении, через поддержку развития технологии наставничества и привлечение некоммерческих организаций к данной деятельности	министерство образования Красноярского края; агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края; министерство социальной политики Красноярского края; политики Красноярского края; отдел Правительства Красноярского края по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав края	2021–2023 годы	эффективное решение проблем детской беззащитности, снижение уровня правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Расширение сети учреждений социального обслуживания по работе с семьей и детьми, на базе которых реализуется технология «Наставничество» с профессиональной ориентацией подростков. Ежегодно не менее 60 подростков
4	Организация прямых трансляций в социальных сетях по вопросам взаимодействия с родителями подростков, особенностей возрастной психологии, профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних	министерство образования Красноярского края; краевое государственное бюджетное учреждение «Краевой центр психолого-	2021–2023 годы	повышение компетентности педагогов по вопросам взаимодействия с родителями подростков, особенностей возрастной психологии, профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних

1	2	3	4	5
		медико-социального сопровождения)		
5	Проведение мероприятий по профилактике абортов, отказов от новорождённых, социально- и медико-психологическому сопровождению беременных женщин и матерей с детьми до 3 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации	министерство здравоохранения Красноярского края	2021–2023 годы	снижение числа абортов на 3 % ежегодно. Уменьшение числа отказов от новорождённых на 5 % за 3 года
6	Проведение мероприятий по недопущению приобретения в библиотечные фонды края изданий, способствующих разжиганию межнациональной розни и ксенофобии, отрицающих семейные ценности и формирующих неуважение к родителям, пропагандирующих насилие и жестокость, в том числе в отношении детей	<p>министерство культуры Красноярского края;</p> <p>краевое государственное бюджетное учреждение культуры «Красноярская краевая детская библиотека»;</p> <p>краевое государственное бюджетное учреждение культуры «Красноярская краевая молодёжная библиотека»;</p> <p>краевое государственное автономное учреждение культуры «Государственная университетская научная библиотека Красноярского края»;</p> <p>краевое государственное бюджетное учреждение культуры «Красноярская краевая специальная библиотека – центр социокультурной реабилитации инвалидов по зрению»</p>	2021–2023 годы	проверка имеющихся библиотечных фондов края, контроль за приобретением изданий, ограничение доступа детей к негативной информации
7	Участие в общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми, обеспечению деятельности детского «телефона доверия», подключённого к единому общероссийскому номеру	министерство социальной политики Красноярского края	2021–2023 годы	повышение эффективности и доступности психолого-педагогической помощи детям и родителям, в том числе профилактика девиантного поведения подростков (суицидальное поведение, интернет-зависимость, агрессивное и опасное для жизни и здоровья поведение). Оказание экстренной психолого-педагогической помощи 100 % обратившихся, ежегодно
8	Реализация проекта «Службы профилактики», направленного на повышение эффективности индивидуальной профилактической работы, проводимой специалистами органов по делам молодёжи и муниципальными молодёжными центрами, включаемым в себя реализацию образовательных программ по профилактике	агентство молодёжной политики и реализации программ общественного развития края, органы местного самоуправления муниципальных	2021–2023 годы	участие в проекте представителей молодёжных центров 61 муниципального образования; проведение не менее 2 образовательных форматов для специалистов муниципальных молодёжных центров в год с привлечением

1	2	3	4	5
	негативных проявлений в молодежной среде для специалистов учреждений молодежной политики	районов, городских и муниципальных округов Красноярского края		не менее 100 специалистов в рамках каждого мероприятия
9	Реализация мероприятий, направленных на патриотическое воспитание несовершеннолетних	агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития края	2021–2023 годы	проведение не менее 20 патриотических акций и мероприятий, посвящённых памятным датам; предоставление субсидии на развитие системы патриотического воспитания в рамках деятельности муниципальных молодёжных центров не менее 20 бюджетам муниципальных образований
10	Организация на базе учреждения социального обслуживания пилотного проекта «Единой семейной диспетчерской», направленной на оказание адресной комплексной помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, и профилактику семейного неблагополучия на ранней стадии, по принципу «единого окна»	министерство социальной политики Красноярского края	2021–2023 годы	создание службы помощи, объединяющей социальные ресурсы муниципального образования и координации работы с семьёй с учётом её жизненной ситуации. Предоставление помощи не менее 30 семьям ежегодно.
11	Проведение интеллектуальных молодёжных игр по брейн-рингу в Федеральном казённом учреждении «Канская воспитательная колония Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю»	министерство культуры Красноярского края; краевое государственное бюджетное учреждение культуры «Красноярская краевая молодёжная библиотека»; Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Красноярскому краю* (далее – ГУФСИН России по краю)	2021–2023 годы	социальная адаптация и реабилитация подростков и молодёжи, находящихся в местах лишения свободы, преодоление их духовной изоляции, содействие развитию интеллектуального мышления, формирование потребности в саморазвитии. Проведение 4 тематических игр ежегодно, количество участников – не менее 200 человек в год
12	Проведение культурно-просветительских мероприятий для воспитанников Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по краю	министерство культуры Красноярского края, краевое государственное бюджетное учреждение культуры «Красноярская краевая детская библиотека»; краевое государственное бюджетное учреждение культуры «Красноярская краевая молодёжная библиотека»	2021–2023 годы	проведение ежегодно не менее 10 мероприятий
13	Проведение слёта «Полицейских классов» с целью популяризации деятельности классов (групп) правоохранительной направленности, формирования у обучающихся правовых знаний и культуры, позитивного общественного мнения о деятельности органов внутренних дел в подрастающей и молодёжной среде,	министерство образования Красноярского края; Главное управление Министерства внутренних дел России по Красноярскому краю	2022 год	формирование патриотического, законопослушного сознания